RADNY RADY MIASTA LUBLIN
TOMASZ GONTARZ

Lublin, 23 października 2026 r.



Pan dr Krzysztof Żuk
Prezydent Miasta Lublin
za pośrednictwem:
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin
Jarosława Pakuły

INTERPELACJA

uzupełniająca, w sprawie stanu prac nad uchwałą krajobrazową i opłatą reklamową

Szanowny Panie Prezydencie,

na podstawie art. 24 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) zwracam się z interpelacją uzupełniającą wobec mojej interpelacji z dnia 30 września 2026 r. (BRM-II.0003.1.335.2026). Odpowiedź z dnia 16 października 2026 r.[1] pominęła niemal w całości pytania nr 1–9, dotyczące uchwały krajobrazowej i opłaty reklamowej. Uchwale poświęcono w niej trzy zdania:

> *„Jednocześnie informujemy, że kwestie związane z przygotowaniem i procedowaniem uchwały krajobrazowej są przedmiotem prac właściwych komórek organizacyjnych Miasta. Prace w tym zakresie są prowadzone z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, aktualnego orzecznictwa oraz uwarunkowań wynikających z innych dokumentów planistycznych i regulacyjnych. ZDiTM, w zakresie swoich kompetencji, współpracuje przy realizacji tych działań."*

Opłata reklamowa nie została wspomniana ani razu. Tymczasem w odpowiedzi z dnia 8 sierpnia 2025 r.[2] zapowiadano ponowną analizę opłaty reklamowej „w najbliższym czasie" oraz powtórzenie cyklu spotkań z zainteresowanymi środowiskami. Po czternastu miesiącach Miasto nie potwierdza wykonania żadnej z tych zapowiedzi.

Zwłoka ma wymierne skutki. Opłatę reklamową można pobierać wyłącznie na obszarach objętych uchwałą krajobrazową[3]. Przy górnych granicach stawek na 2027 r. (4,00 zł dziennie w części stałej i 0,37 zł dziennie od 1 m² w części zmiennej[4]) opłata od jednego billboardu o powierzchni 12 m² wyniosłaby ok. 3,08 tys. zł rocznie, a od ok. 400 billboardów jednej tylko sieci[5] ok. 1,23 mln zł rocznie. Brak uchwały służy też jako uzasadnienie bezczynności: w 2021 r. Zarząd Dróg i Mostów wyjaśnił Najwyższej Izbie Kontroli, że nie podejmował działań wobec 171 szyldów umieszczonych bez zezwolenia w pasie drogowym w Śródmieściu z uwagi na przygotowywaną uchwałę krajobrazową[6].

---

[1] Pismo z dnia 16 października 2026 r., znak OR-ZU-II.0003.1.336.2026, podpisane z upoważnienia Prezydenta Miasta Lublin przez Sekretarza Miasta Lublin, do sprawy BRM-II.0003.1.335.2026.

[2] Pismo Zastępcy Prezydenta Miasta Lublin z dnia 8 sierpnia 2025 r., znak OR-ZU-II.0003.1.243.2025, do sprawy BRM-II.0003.1.243.2025.

[3] Art. 17a ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707).

[4] Obwieszczenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 23 lipca 2026 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2027 (M.P. z 2026 r. poz. 741).

[5] A. Mazuś, „Bilbordy wiszą bez żadnego trybu. Reklamowe eldorado w Lublinie", jawnylublin.pl, 27.12.2025.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Prezydenta z następującymi pytaniami:

1. **Stan prac i projekt.** Która komórka Urzędu odpowiada za projekt uchwały krajobrazowej i ile etatów przypisano do tych prac? Które czynności przewidziane w art. 37b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wykonano od dnia 8 sierpnia 2025 r. (z datami)? Proszę o kopię aktualnej wersji projektu albo założeń uchwały, a jeżeli taki dokument nie istnieje – o wyraźne wskazanie tego faktu.
2. **Harmonogram.** Kiedy projekt zostanie skierowany do opiniowania i uzgodnień, poddany udziałowi społeczeństwa (w tym zapowiedzianym w 2025 r. spotkaniom z zainteresowanymi środowiskami) i przedstawiony Radzie Miasta Lublin? Proszę o daty graniczne, a jeżeli harmonogramu nie ustalono – o wyraźne wskazanie tego faktu i jego przyczyn.
3. **Wyrok Trybunału Konstytucyjnego.** Czy prace nad uchwałą uzależniono od wykonania przez ustawodawcę wyroku sygn. akt P 20/19[7]? Czy Miasto rozważało uchwałę regulującą sytuowanie nowych nośników, z odroczeniem dostosowania nośników legalnych do czasu wprowadzenia mechanizmu odszkodowawczego, i czy uwzględniło orzecznictwo sądów administracyjnych wydane po tym wyroku[8]? Proszę o kopie analiz lub opinii prawnych sporządzonych w tym zakresie.
4. **Uchwała a egzekwowanie przepisów.** Czy jednostki Miasta nadal powstrzymują się od działań wobec szyldów i reklam umieszczonych bez zezwolenia w pasie drogowym z uwagi na przygotowywaną uchwałę krajobrazową, jak wyjaśniano Najwyższej Izbie Kontroli w 2021 r.? Jeżeli nie, od kiedy zmieniono to podejście?
5. **Opłata reklamowa.** Czy przeprowadzono analizę zapowiedzianą w 2025 r.? Proszę o kopie tej analizy oraz analizy, na której oparto stwierdzenie, że koszty poboru opłaty przewyższałyby wpływy, ze wskazaniem dat, autorów i przyjętych założeń (liczba nośników, stawki, wpływy i koszty poboru w zł rocznie, liczba etatów). Czy oszacowano wpływy przy stawkach na 2027 r. i czy rozważano pobór w drodze inkasa z wykorzystaniem danych, którymi Miasto już dysponuje (inwentaryzacja Zarządu Nieruchomości Komunalnych, rejestr zezwoleń na zajęcie pasa drogowego, ewidencja Miejskiego Konserwatora Zabytków)?
6. **Wsparcie przedsiębiorców.** Jakie rozwiązania ułatwiające lokalnym przedsiębiorcom dostosowanie szyldów i reklam przewiduje projekt (np. okres przejściowy, katalog dopuszczalnych rozwiązań, punkt konsultacyjny) i czy przewiduje się konsultacje z organizacjami przedsiębiorców? Pytanie to zadaję po raz trzeci.

Wnioskowane dokumenty proszę dołączyć do odpowiedzi jako załączniki, a w razie braku możliwości odpowiedzi na którekolwiek z pytań – wskazać przyczynę. Jednocześnie, na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, uprzejmie proszę o udzielenie

[6]Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Lublinie, wystąpienie pokontrolne z dnia 20 sierpnia 2021 r., LLU.410.011.01.2021, kontrola nr P/21/031 „Zarządzanie pasem drogowym w miastach", pkt III.3 (wyjaśnienia Dyrektora Zarządu Dróg i Mostów w Lublinie).

[7]Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 grudnia 2023 r., sygn. akt P 20/19 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2739).

[8]Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 kwietnia 2024 r., sygn. akt II OSK 166/18; zob. P. Daniel, glosa do tego wyroku, „Samorząd Terytorialny" 2025, nr 3, s. 143–152.

odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej interpelacji, z odniesieniem się odrębnie do każdego z pytań.

Z wyrazami szacunku,

(-)
Tomasz Gontarz
Radny Rady Miasta Lublin