



RADNY RADY MIASTA LUBLIN TOMASZ GONTARZ



Lublin, 22 czerwca 2026 r.

**Pan dr Krzysztof Żuk
Prezydent Miasta Lublin**

za pośrednictwem:

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Jarosława Pakuły

INTERPELACJA

w sprawie liczby cudzoziemców zatrudnionych w Urzędzie Miasta Lublin, miejskich jednostkach organizacyjnych i spółkach z udziałem Miasta oraz procedur ochrony danych wrażliwych mieszkańców

Szanowny Panie Prezydencie,

na podstawie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym składam interpelację w sprawie skali zatrudnienia cudzoziemców w Urzędzie Miasta Lublin, w miejskich jednostkach organizacyjnych oraz w spółkach z udziałem Miasta Lublin, a także stosowanych procedur bezpieczeństwa osobowego i ochrony danych osobowych mieszkańców miasta.

W dniu 18 czerwca 2026 r. dziennik „Rzeczpospolita” opublikował w dziale Publicystyka (Opinie polityczno-społeczne) materiał autorstwa Marka Kozubala pod tytułem „W Polsce trwa cicha wojna służb. Najbardziej aktywny jest wywiad ukraiński” (publikacja godz. 4:31, aktualizacja godz. 11:33). Tekst, oparty na relacjach anonimowych byłych i obecnych funkcjonariuszy polskich służb specjalnych, stanowi kontynuację wcześniejszej publikacji gazety omawiającej raport Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego o aktywności obcych wywiadów na terytorium Polski.

Z materiału wynika, że po rozpoczęciu pełnoskalowej wojny w Ukrainie obsady tzw. stacji wywiadowczych działających przy ambasadach w Polsce wzrosły średnio dwu-, a nawet trzykrotnie. Autor – powołując się na swoich rozmówców – wskazuje, że wśród służb sojuszniczych najbardziej aktywne są służby ukraińskie, które poza rozpracowywaniem środowisk rosyjskich i białoruskich prowadzą werbunek wśród obywateli Ukrainy przebywających w Polsce. Według cytowanego oficera osoby te są namawiane „do wynoszenia informacji z polskich firm lub urzędów, w których są zatrudnieni”. „Rzeczpospolita” podaje ponadto, że polskie prokuratury prowadzą śledztwa w sprawie szpiegostwa na rzecz państwa ukraińskiego, a akty oskarżenia bywają utajniane z uwagi na sojuszniczy charakter tego



RADNY RADY MIASTA LUBLIN TOMASZ GONTARZ



państwa. Autor zaznacza jednocześnie, że w samym raporcie ABW nie zawarto informacji o działalności w Polsce służb sojusznicznych.

Pragnę wyraźnie zaznaczyć, że powyższe doniesienia prasowe nie stanowią i nie mogą stanowić podstawy do formułowania zarzutów wobec jakiegokolwiek grupy narodowościowej, a zdecydowana większość cudzoziemców zatrudnionych w polskich instytucjach wykonuje swoje obowiązki rzetelnie. Obowiązkiem organów samorządu terytorialnego jest jednak zapewnienie bezpieczeństwa danych powierzonych im przez mieszkańców – niezależnie od obywatelstwa osób zatrudnionych. Niniejsza interpelacja dotyczy zatem procedur i zabezpieczeń, a nie oceny konkretnych osób.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych pracownikiem samorządowym może być co do zasady obywatel polski, z zastrzeżeniem art. 11 ust. 2 i 3 tej ustawy. Przepisy te dopuszczają zatrudnienie cudzoziemców – obywateli Unii Europejskiej oraz obywateli innych państw, którym na podstawie umów międzynarodowych lub przepisów prawa wspólnotowego przysługuje prawo podjęcia zatrudnienia w RP – na stanowiskach, na których wykonywana praca nie polega na bezpośrednim lub pośrednim udziale w wykonywaniu władzy publicznej. Tym samym zatrudnienie cudzoziemców, w tym obywateli Ukrainy, na określonych stanowiskach w Urzędzie Miasta Lublin jest prawnie dopuszczalne.

Jednocześnie pracownicy Urzędu Miasta – w zależności od komórki organizacyjnej – mają dostęp do szerokiego zakresu danych osobowych mieszkańców, w tym danych szczególnych kategorii (danych wrażliwych) w rozumieniu art. 9 RODO. Dotyczy to m.in. rejestru mieszkańców i ewidencji ludności, akt stanu cywilnego, danych podatkowych w zakresie podatków i opłat lokalnych, danych z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych, danych dotyczących stanu zdrowia (np. orzeczeń o niepełnosprawności) oraz danych o nieruchomościach. Dostęp do tych zasobów rodzi po stronie Urzędu obowiązek szczególnej staranności w zakresie bezpieczeństwa osobowego oraz ochrony danych osobowych.

Powyższe uwagi zachowują aktualność – a niekiedy nabierają większego znaczenia – również w odniesieniu do miejskich jednostek organizacyjnych oraz spółek z udziałem Miasta Lublin. Jednostki organizacyjne (w tym jednostki budżetowe) zatrudniają pracowników samorządowych na zasadach wskazanych powyżej, a niektóre z nich – jak Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie – przetwarzają dane szczególnie wrażliwe, w tym dane o stanie zdrowia oraz sytuacji rodzinnej i materialnej mieszkańców. Z kolei spółki z udziałem Miasta zatrudniają pracowników na podstawie Kodeksu pracy, do których nie stosuje się wymogu obywatelstwa polskiego wynikającego z ustawy o pracownikach samorządowych. Jednocześnie spółki te odpowiadają za usługi i infrastrukturę o istotnym znaczeniu dla funkcjonowania i bezpieczeństwa miasta (m.in. zaopatrzenie w wodę, ciepło, transport zbiorowy, gospodarka komunalna, zasób mieszkaniowy) oraz przetwarzają dane osobowe mieszkańców będących ich klientami. Z tego względu zasadne jest objęcie niniejszą interpelacją także tych podmiotów –



RADNY RADY MIASTA LUBLIN TOMASZ GONTARZ



w zakresie, w jakim Miasto może uzyskać odpowiednie informacje w ramach sprawowanego nadzoru właścicielskiego.

Mając na uwadze powyższe, zwracam się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Ilu cudzoziemców (osób nieposiadających wyłącznie obywatelstwa polskiego) jest obecnie zatrudnionych w Urzędzie Miasta Lublin, w podziale na obywatelstwo, ze szczególnym uwzględnieniem obywateli Ukrainy? Proszę o przedstawienie danych również w ujęciu rocznym za lata 2022–2026.
2. Na jakich stanowiskach i w jakich komórkach organizacyjnych zatrudnione są te osoby oraz na jakiej podstawie prawnej (w szczególności w trybie art. 11 ust. 2 i 3 ustawy o pracownikach samorządowych)?
3. Czy którykolwiek z tych pracowników posiada – bezpośredni lub pośredni – dostęp do systemów teleinformatycznych i rejestrów zawierających dane osobowe mieszkańców (np. rejestr PESEL/„Źródło”, rejestry stanu cywilnego, systemy podatkowe, systemy pomocy społecznej)? Jeśli tak, do których konkretnie?
4. Jakie procedury weryfikacyjne – w tym w zakresie bezpieczeństwa osobowego – stosuje Urząd wobec kandydatów będących cudzoziemcami na etapie naboru oraz wobec tych pracowników w trakcie zatrudnienia?
5. Czy wobec pracowników mających dostęp do danych mieszkańców stosowane są szczególne środki kontroli dostępu oraz mechanizmy zapobiegające nieuprawnionemu kopiowaniu lub wnoszeniu danych (np. zasada wiedzy koniecznej, rejestrowanie operacji na danych, rozwiązania klasy DLP)?
6. Czy którykolwiek z zatrudnionych cudzoziemców posiada dostęp do informacji niejawnych w rozumieniu ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych lub posiada poświadczenie bezpieczeństwa?
7. Czy w latach 2022–2026 Urząd Miasta Lublin odnotował jakiegokolwiek incydenty bezpieczeństwa danych związane z nieuprawnionym dostępem do danych lub próbą ich wyniesienia przez pracowników?
8. Czy Urząd Miasta Lublin współpracuje w tym zakresie z właściwymi służbami (np. Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego) lub otrzymał rekomendacje dotyczące bezpieczeństwa osobowego w kontekście zatrudniania cudzoziemców na stanowiskach z dostępem do danych mieszkańców?

W odniesieniu do miejskich jednostek organizacyjnych oraz spółek prawa handlowego z udziałem Miasta Lublin proszę dodatkowo o odpowiedź na pytania. Jednocześnie wskazuję, że zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym radnemu w wykonywaniu mandatu przysługuje prawo wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy oraz



RADNY RADY MIASTA LUBLIN TOMASZ GONTARZ



gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej:

9. Ilu cudzoziemców, ze szczególnym uwzględnieniem obywateli Ukrainy, jest zatrudnionych w miejskich jednostkach organizacyjnych Miasta Lublin (m.in. w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie, Zarządzie Dróg i Transportu Miejskiego oraz jednostkach oświatowych) – w podziale na jednostki i obywatelstwo? Proszę o przedstawienie danych również w ujęciu rocznym za lata 2022–2026.
10. Ilu cudzoziemców, ze szczególnym uwzględnieniem obywateli Ukrainy, jest zatrudnionych w spółkach z udziałem Miasta Lublin (m.in. MPWiK Sp. z o.o., MPK Lublin Sp. z o.o., LPGK Sp. z o.o., TBS „Nowy Dom” Sp. z o.o.) – w podziale na spółki i obywatelstwo, w zakresie, w jakim Miasto jako wspólnik/akcjonariusz dysponuje taką informacją lub może ją pozyskać w ramach nadzoru właścicielskiego?
11. Na jakich stanowiskach zatrudnione są te osoby oraz czy posiadają one dostęp do danych osobowych mieszkańców i klientów lub do systemów związanych z funkcjonowaniem infrastruktury miejskiej (np. systemów sterowania sieciami wodociągowo-kanalizacyjnymi i ciepłowniczymi, systemów transportu zbiorowego, systemów zarządzania zasobem mieszkaniowym)?
12. Jakie procedury weryfikacyjne oraz w zakresie bezpieczeństwa osobowego stosują miejskie jednostki organizacyjne i spółki z udziałem Miasta wobec zatrudnianych cudzoziemców, oraz czy Miasto Lublin – w ramach nadzoru właścicielskiego nad spółkami – rekomendowało lub wdrożyło w tym zakresie jakiegokolwiek standardy lub wytyczne?
13. Czy w miejskich jednostkach organizacyjnych lub w spółkach z udziałem Miasta Lublin odnotowano w latach 2022–2026 incydenty bezpieczeństwa danych związane z nieuprawnionym dostępem do danych lub próbą ich wyniesienia przez pracowników?

Z wyrazami szacunku,

(-)

Tomasz Gontarz

Radny Rady Miasta Lublin